



פרוטוקול ישיבת ועדת פטור משרדית לאישור התקשרות לפי תקנה 3(18) ותקנת משנה 10א(ב)(1)

ישיבת ועדת פטור משרדית מס' 17-03 מיום 9.7.2017

א. משתתפים:

מר גיורא שחם	יו"ר הוועדה
עו"ד חנה פרנקל	היועצת המשפטית
מר איתן קשמן	חשב המשרד
ד"ר דורון מרקל	מנהל תחום כנרת
גב' רעיה בליי	מרכזת ועדת מכרזים

ב. על סדר יומה של הוועדה הועלה הנושא הבא:

1. בקשה להמשיך התקשרות בנושא "תחזוקת פרויקט החולה".
2. בקשה להמשיך התקשרות בנושא "ניטור פרויקט החולה".
3. הבקשה להלן מוצגת על ידי מנהל תחום (כנרת), ד"ר דורון מרקל (להלן: "האגף" ו-"הרפרנט", בהתאמה).

ג. תוכן הבקשה:

1. רשות המים התקשרה עם הספק, קק"ל (להלן: "הספק"), לתחזוקת וניטור פרויקט החולה.
2. תחזוקת החולה - היחידה מבקשת פטור ממכרז בהיקף של 610,000 ₪, אין צורך במע"מ, החל מיום 01.07.2017 ועד לא יאוחר מיום 31.12.2017.
3. ניטור החולה - היחידה מבקשת פטור ממכרז בהיקף של 200,000 ₪, אין צורך במע"מ, החל מיום 15.8.2017 ועד לא יאוחר מיום 14.8.2018.

ד. רקע:

1. תחזוקת פרויקט החולה - מבוצעת החל משנת 1998 ע"י קק"ל במימון משותף של רשות המים (56.6%), קק"ל (33.33%) ונציגי החקלאים (10.1%).
- 1.1 בהחלטת הוועדה בישיבותיה מס' 96-16 ו-16-97 מיום (20.12.2016 ומיום 21.12.2016, בהתאמה), לא אושרה בקשת היחידה לאשר התקשרות למשך 12 חודשים. תחת זאת, קבעה הוועדה בסעיף 5 להמלצתה כדלקמן:

"...לפיכך, ומנימוקי הבקשה, מאשרת הוועדה את ההתקשרות עם קק"ל בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(18) בתח"ם, למשך 6 חודשים בלבד, החל מיום 01.01.2017 ועד לא יאוחר מיום 30.06.2017 בהיקף 611,000 ₪, אשר לאור זהות הספק אינם חייבים במע"מ, והמהווים 56.6% מהיקף ההתקשרות הכוללת לתחזוקת האגמון, כאמור בהצעת התקציב של קק"ל מיום 15.12.2015, ובלבד שיתמלאו כל התנאים המפורטים להלן:

- 5.1 במהלך התקופה תפעל קק"ל להסדרת נושא אבטחת המתחם הלוגיסטי ולעבור למתכונת של אבטחה ממוכנת.
- 5.2 תוך 3 חודשים, יוצעו ע"י קק"ל פתרונות לייעול ולהוזלת פעולות הכיסות.
- 5.3 תוך 3 חודשים תבחן הרשות בשיתוף קק"ל את היקף ותכולת השירותים שניתנים, בכפוף לתקנות חובת המכרזים.
- 5.4 קק"ל תמשיך ותשתף פעולה, באופן מלא, בהמשך ליישום המסקנות והטמעתן.
- 5.5 הקק"ל תקיים בפועל את הורישתה, כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם הרשות, תיעשנה באמצעות מכרז פומבי, אלא אם התקיימו התנאים הנקובים בתקנות 4-5 בתח"ם, הכול כנדרש בתקנה 3(18) בתקנות, כנדרש בסעיף 4.4.2.3 בהוראת התכ"ם מס' 7.8.6, המצ"ב לפרוטוקול.
- 5.6 כמו-כן, נציג החשב ישים כמשקיף בוועדת המכרזים של הקק"ל בכל המכרזים הנובעים מהתקשרות זו והכרוכים בה.



פרוטוקול ישיבת ועדת פטור משרדית לאישור התקשרות לכני תקנה 3(18) ותקנת משנה 10א(ב)(1)

- 5.7 קק"ל תחייב, במסגרת ההסכם עימה, והנושא ייבחן במסגרת הביקורת הנ"ל, לנהל משק כספי סגור עבור הפרויקט.
- 1.2 ועדת הפטור המשרדית אימצה את המלצת הוועדה בהחלטה בישיבתה מס' 01-17 מיום 09.01.2017.
- 1.3 בהמשך להחלטת הוועדה בישיבותיה מס' 96-16 ו-97-16 מיום (20.12.2016 ומיום 21.12.2016, בהתאמה), קיבלה הוועדה בישיבתה מס' 17-19 מיום 25.5.2017 דיווח מפורט באשר לממצאי הביקורת ולהמלצות בעקבותיה, מאת מר אילן שמרת, עורך הביקורת.
- 1.4 מר שמרת הדגיש, כי 2 הנקודות המרכזיות שעלו בביקורת ונמצאו דורשות תיקון, הן סוגיית מתכונת האבטחה של המחמם הלוגיסטי וסוגיית ניצול כלי כיסוח הצמחייה בתעלות.
- 1.5 במסגרת זו הוצגו לוועדה ההמלצות אליהן הגיע חשב הרשות בישיבה שקיים ביום 21.03.2017 עם נציגי הקק"ל ואשר כללו מעבר הדרגתי לאבטחה ממוכנת, תחזת אבטחה אנושית, דבר שיפחית את סה"כ ההוצאות ברכיב זה ב-300 אלש"ח מדי שנה החל משנת 2018. כמו-כן הוסכם על הפחתת תקצוב רכיב כיסוח התעלות ב-100 אלש"ח החל משנת 2018.
- 1.6 כי במסגרת דיון זה נבחנה האפשרות ליעד את התקציב שנחסך למטרות אחרות במסגרת פרויקט תחזוקת אגמון החולה, להלן פירוט השינויים בתוכנית העבודה והתאמתם לסיכום מתאריך 30.03.2017:
- 1.6.1 התייעלות שמירה- צמצום מעלות שנתית של 348,000 ₪ ב-2016 ובמחצית ראשונה של 2017 ל-50,000 במחצית שניה 2017 (במונחים שנתיים)
- 1.6.2 התייעלות כיסוח- צמצום מעלות שנתית של 777,840 ₪ ב-2016 ו-726,600 במחצית הראשונה של 2017 ל-249,100 במחצית השנייה של 2017 (588,200 במונחים שנתיים).
- 1.6.3 תגבור טיפול בנוטריות- תוכנית הטיפול במחצית השנייה של 2017 נשארה על רמה שנתית של 43,000 ₪ כאשר התכנית היא לתגבור משמעותי בשנת 2018 (תגבור זה מצריך התארגנות מול גופים נוספים כמו רט"ג ורשות ניקוז כנרת, התארגנות שתבצע במהלך מחצית השנייה של 2017).
- 1.6.4 טיפול בחסת מי- הוספת טיפול בחסת מי- בעלות של 12,450 ₪ במחצית שניה של 2017 (24,900 ₪ במונחים שנתיים). בשנת 2016 ובמחצית ראשונה של 2017 כלל לא הוכנס נושא זה לתכנית העבודה.
- 1.6.5 פינוי סתף- הפניית 169,200 למחצית שניה של 2017 (338,400 במונחים שנתיים) לנושא זה לעומת 198,000 במונחים שנתיים עד מחצית ראשונה של 2017.
- 1.6.6 פינוי תקציב לפעולות חירום נדרשות לרשות המים באישור רפרנט רשות המים- הפניית 23,000 ₪ למחצית שניה של 2017 (46,000 ₪ במונחים שנתיים) בעוד שסעיף זה לא היה קיים כלל עד עתה.
- 1.6.7 סך הכל התייעלות למחצית השנייה של 2017 היתה בסך 219,000 (438,000 במונחים שנתיים) בעוד שהיעדר התייעלות עמד על 175,000 לתקופה זו.
- 1.7 הוצג סיכום דיון של ישיבה שהתקיימה אצל חשב הרשות, בנוכחות נציגי קק"ל ונציגי היחידה, במסגרתה הושגו סיכומים ההולמים את מסקנות דו"ח ועדת הבדיקה לעניין "ניתוח עלות אחזקת מתחם הכבול בעמק החולה" שנערכה ע"י חב' ISG עבור רשות המים והוגשה לחשב הרשות ביום 16.01.2017.
2. ניטור החולה - צורפה חוות דעת מאת עו"ד אירית נאמן מהלשכה המשפטית של הקק"ל מיום 17.05.2017 ממנה עולה, כי קיימת הלימה בין תכלית ההתקשרות לבין הדיבר "מטרות ציבוריות" בהגדרתו בתקנה 3(18) בתח"ס.



פרוטוקול ישיבת ועדת פטור משרדית לאישור התקשרות לפי תקנה 3(18) ותקנת משנה 10א(ב)(1)

ענייננו, איז בהתאם לאמנה שנחתמה בין מדינת ישראל לבין קק"ל ביום 28.11.61 (להלן: "אמנת קק"ל"), קק"ל מונתה לעסוק "בפעולות הכשרה, פיתוח וייעור של מקרקעי ישראל" (סעיף 13 לאמנה). כפי שתואר לעיל, פרויקט החולה אשר הוקם במטרה לעצור תופעות שליליות שקרו בקרקעות הכבול (שקיעת מפלסים, שריפות וכו') מכשיר מפתח ומטייב את קרקעות הכבול במספר אופנים. כך למשל, הפרויקט מסייע לשקם את קרקעות הכבול לשם הגדלת הפריץ התקלאי בהן ומסייע במניעת זיהום קרקעות אלו וכפחול יוצא מכך במניעת זיהום הכנרת). נטור פרויקט החולה מסייע לוודא תגשמת מטרת אלה, ומשכך מהווה הוא "מטרה ציבורית" התואמת את תפקיד קק"ל כפירוטת באמנת קק"ל.

במהלך הישיבה חיווה יועמ"ש ועדת המכרזים דעתו, כי האמור בחוות הדעת הנ"ל עולה בקנה אחד עם הנדרש על-מנת למלא אחר רכיב "מטרות ציבוריות" בהוראת תקנה 3(18) בתח"ם, כפי שפורש, באופן מחייב, גם את קק"ל, ע"י המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, עו"ד דינה זילבר, בחוות דעתה מיום 10.11.2015 (במסגרתה אימצה את חוות הדעת של הלשכה המשפטית במשרד ראש הממשלה מיום 14.02.2012).

ה. המלצת ועדת המכרזים:

1. תחזוקת החולה:

- 1.1 הוועדה קובעת, כי ההסכמות אליהן הגיע חשב הרשות בישיבה מיום 21.03.2017 עונות על הנדרש בסעיפים 5.1-5.3 בהחלטת הוועדה מיום 21.12.2016.
- 1.2 הוועדה עיינה בחוות הדעת של נציגת יועמ"ש קק"ל וקיבלה את עמדת יועמ"ש הוועדה, כי תכלית ההתקשרות עולה בקנה אחד עם דרישת רכיב "מטרות ציבוריות" בתקנה 3(18) בתח"ם.
- 1.3 הוועדה שבה והנתתה את חשב הרשות לוודא, כי כלל ההתקשרויות במסגרת ההתקשרות הנ"ל (ולרבות ההתקשרויות לשם ביצוע פרויקט האבטחה) תיעשנה ע"י קק"ל באמצעות מכרז פומבי.
- 1.4 כמו-כן זה שבה הוועדה והנתתה את חשב הרשות לוודא, כי הפרויקט מתקיים כמשק כספי סגור.
- 1.5 לבסוף, שבה הוועדה וחזרה על קריאתה, לבחון מחדש את זהות המשתתפים במימון פרויקט זה, כמו-גם האפשרות לצרף גורמים נוספים כמממנים (כגון רשות הניקיון הרלבנטי) ולבחון את שיעורי המימון של כל גורם. זאת לנוכח העובדה, כי המדובר בסיכום בישיבה אצלך מנהל הרשות משנת 1998, לגבי נאמר שהוא ייבחן בעתיד. הוועדה הציעה, כי חלק זה בהמלצתה יובא בפני מנהל הרשות.
- 1.6 משכך סבורה הוועדה, כי הדרישות שהוצגו ע"י ועדת הפטור המשרדית, נענו, עם זאת, כל בקשה לשינוי מרכיבי ההתקשרות או להוספת מרכיבי ההתקשרות, לרבות באופן המתיישב עם הסיכום שהושג אצל חשב הרשות, תובא בצורה ברורה וממוסמכת לבחינת הוועדה, אשר תקבע מסמרות לגביה, כמו גם לגבי עמידת בקשה כאמור בכלל התבחינים הנדרשים במסגרת תקנה 3(18) בתח"ם.
- 1.7 סך הכל ההתייעלות למחצית השניה של 2017 עומד על 219,000 (438,000 במונחים שנתיים) בעוד שהיעד להתייעלות בהתאם לביקורת הפיננסית-הנדסית להתייעלות עמד על 175,000 לתקופה זו.
- 1.8 לפיכך, ומנימוקי הבקשה, מאשרת הוועדה את ההתקשרות עם קק"ל בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(18) בתח"ם, לתקופה של 6 חודשים, החל מיום 5.7.2017 ועד לא יאוחר מיום 31.12.2017 בהיקף 610,000 ₪, אשר לאור זהות הספק אינם חייבים במע"מ, והמהווים 56.6% מהיקף ההתקשרות הכוללת לתחזוקת פרויקט החולה, כאמור בטבלת האקסל המצורפת.
- 1.9 יוסף כי התנאים באשר לאופי ההתקשרות יותרו כהרגלם:
- 9.1 קק"ל תקיים בפועל את הדרישה, כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם הרשות, תיעשנה באמצעות מכרז פומבי, אלא אם התקיימו התנאים הנקובים בתקנות 4 ו-5 בתח"ם, הכול כנדרש בתקנה 3(18) בתקנות, כנדרש בסעיף 4.4.2.3 בהוראת התכ"ם מס' 7.8.6, המצ"ב לפרוטוקול.
- 9.2 נציג החשב ישמש כמשקיף בוועדת המכרזים של הקק"ל בכל המכרזים הנובעים מהתקשרות זו והכרוכים בה.
- 9.3 קק"ל תתחייב, במסגרת ההסכם עימה, והנושא ייבחן במסגרת הביקורת הנ"ל, לנהל משק כספי סגור עבור הפרויקט.



פרוטוקול ישיבת ועדה פטור משרדית לאישור התקשרות לפי תקנה 3(18) ותקנת משנה 10א(ב)(1)

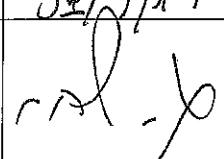
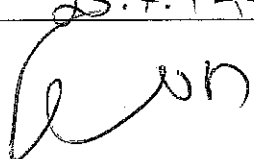
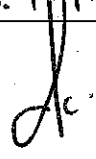
2. ניטור התולה - מנימוקי הבקשה, מאשרת הוועדה את ההתקשרות עם קק"ל כפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(18) בתח"ם, לתקופה של 12 חודשים, החל מיום 15.8.2017 ועד לא יאוחר מיום 14.8.2018 בהיקף של 200,000 נמ, אשר לאור זהות הספק אינם חייבים כמע"מ.

ו. דיון והחלטות

1. הוועדה עיינה בבקשה ובצרופותיה, ושמעה את ד"ר דורון מרקל ואת איתן קשמון חשב המשרד, אשר סרק את כל הליכים וההחלטות שהתקבלו בעניין קק"ל.
2. הוועדה מאמצת את המלצת ועדת המכרזים מהנימוקים שפורטו בהחלטה ופוטרת את ההתקשרות ממכרז על יסוד תקנה 3(18) בתח"ם, בכפוף לכל התנאים הכלולים בהמלצת ועדת המכרזים.
3. החלטה זו תפורסם בהתאם לתקנה 10א(ג) בתח"ם.

ז. תקנה בתח"ם: 3(18), 10א(ב)(1) ו-10א(ג).

ח. חתימות

שם	מנכ"ל המשרד	יועצת משפטית	חשב
מר גיורא שחם	מר גיורא שחם	עו"ד חנה פרנקל	מר איתן קשמון
תאריך	24/7/17	23.7.17	26.7.17
חתימה			

פרוטוקול אישור התקשרות לפי תקנה 3 (18) (שריון מס' 100033381)

מספר שריון	תאריך	החברה	רשות המיס
100033381	דר' דורון מרקל	תחום כנרת	רשות המיס
	תאריך	תקנה מס'	ועדת מכרזים
	25.5.2017	19-17	כללית

א. חברי ועדה נוכחים

מר אמיר שישה	מ"מ יו"ר
עו"ד עדי זורבסקי	נ. יועמ"ש
עו"ד שרה סיום	נ. יועמ"ש
מר איתן קשמון	חשב
רו"ח מורד פרץ	ס. חשב
רו"ח חנה לטבינוב	נ. חשב
גב' רעיה בליי	מרכזת

ב. חברי ועדה שנעדרו

אינג' מלה שוורץ	יושבת ראש
-----------------	-----------

משתתפים:	דר' דורון מרקל מר אילן שומרת
----------	---------------------------------

ג. פרטי ההתקשרות המקורית/המבוקשת

מספר ההתקשרות	נושא ההתקשרות
4501149012	ניטור פרויקט החולה
מס' פנייה במנו"ף	תאריך תחילת התקשרות
	15.8.2017
שווי ההתקשרות המקורית	תאריך סיום התקשרות
200,000 ₪, אין צורך במע"מ	14.8.2018
שם הספק	מספר זיהוי ספק
קרן קיימת לישראל - קק"ל	520020314

סוג ההתקשרות

- רכש
 מכר
 סוביך
 שירותים
 מקרקעין

ד. פירוט התקשרויות קודמות והמבוקשת

יחידה ב-ש כולל מע"מ	תקופת ההתקשרות	שווי ההתקשרות ב- ש כולל מע"מ	הסכם	גודל מאשור ההתקשרות	תקנה כתח"ס	סוג
0	01.04.2009 31.03.2012	523,242	4500295341 100008754	ועדת מכרזים	(18)3	פטור ממכרז
0	01.04.2012 31.03.2015	600,000	4500598126 100018249	ועדת מכרזים	(18)3	פטור ממכרז
200,000	01.01.2016 31.12.2016	200,000	4501149012 100033381	ועדת פטור משרדית	(18)3	פטור ממכרז
	15.02.2017 14.08.2017		4501149012 100033381	ועדת מכרזים	(1)(4)(3)	התקשרות המשך הארכת תוקף ללא תוספת כספית
	15.08.2017 14.08.2018	200,000		ועדת פטור משרדית	(18)3	התקשרות המשך מבוקשת - פטור ממכרז

פרוטוקול אישור התקשרות לפי תקנה 3 (18) (ש"ד"ן מס' 100033381)

האם קיימות זכויות ברירה בהסכם? כן לא

נימוקי הבקשה

1. בהתאם להחלטת הוועדה בישיבתה מס' 06-17 מיום 7.2.2017 התנתה הוועדה את מתן האישור להמשך ההתקשרות ב-4 אלו:
 - 1.1 קק"ל תקיים בפועל את הדרישה, כי התקשרותיה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם הרשות, תיעשה באמצעות מכרז פומבי, אלא אם התקיימו התנאים הנקובים בתקנות 4 ו-5 בתח"ם, הכול כנדרש בתקנה 3(18) בתקנות, כנדרש בסעיף 4.4.2.3 בהוראת התכ"ם מס' 7.8.6, המצ"ב לפרוטוקול.
 - 1.2 כמו-כן, נציג החשב ישמש כמשקיף בוועדת המכרזים של הקק"ל בכל המכרזים הנובעים מהתקשרות זו והכרוכים בה.
 - 1.3 קק"ל תתחייב, במסגרת ההסכם עימה, והנושא יבחן במסגרת הביקורת הנ"ל, לנהל משק כספי סגור עבור הפרויקט.
 - 1.4 קבלת חוות דעת משפטית מאת יועמ"ש קק"ל אודות הנדרש בהחלטת הוועדה בסעיף ה(3) בהחלטתה בישיבתה מס' 82-15 מיום 15.12.2015, כי רכיבי העבודה במסגרת התקשרות זו הם בבחינת "מטרות ציבוריות", כנדרש בתקנה 3(18) בתח"ם ובסעיף 4.2 בהוראת התכ"ם מס' 7.8.6 וכפי שזו פורשה ע"י המשנה ליועמ"ש בחוות דעתה מיום 10.11.2015. קרי - נימנות על מטרות הקק"ל באמנת הקק"ל.
2. לוועדה הוצגה חוות דעת מטעם יועמ"ש הקק"ל, לפיה רכיבי ההתקשרות עולים בקנה אחד עם הגדרת מטרות ציבוריות כנדרש לעיל
3. היחידה מבקשת לאשר את המשך ההתקשרות החל מיום 15.8.2017 ועד לא יאוחר מיום 14.8.2018.

דיון נימוקים החלטות

1. הוועדה עיינה בבקשה ובצורפותיה.
2. לוועדה הוצגה חוות דעת מיום 17.5.2017 של עוה"ד ארית נאמן מלשכת היועץ המשפטי לקק"ל ובה הבהירה זו כדלקמן:

ענייני, אני בהתאם לאמנה שנחתמה בין מדינת ישראל לבין קק"ל ביום 28.11.61 ולחלקי "אמנת קק"ל", קק"ל מונחת לעסוק "בפעולות הכשרה, פיתוח וייעור של מקרקעי ישראל" (סעיף 13 לאמנה). כפי שתואר לעיל, פרויקט החלוצה אשר הוקם במטרה לעצור תופעות שליליות שקרו בקרקעות הכול (שקיעת מפלסים, שריפות וכו') מכשיר מפתח ומטייב את קרקעות הכול במספר אופנים. כך למשל, הפרויקט מסייע לשקט את קרקעות הכול לשם הגדלת הפריון החקלאי בתן ומסייע במניעת זיהום קרקעות אלו (וכפועל יוצא מכך במניעת זיהום הכנרת). נטור פרויקט החלוצה מסייע לוודא תגשמת מטרות אלה, ומשכן מהותה היא "מטרה ציבורית" תתואמת את תפקיד קק"ל במירוטה באמנת קק"ל.

3. במהלך הישיבה חיווה יועמ"ש הוועדה דעתו, כי האמור בחוות הדעת הנ"ל עולה בקנה אחד עם הנדרש על-מנת למלא אחר רכיבי "מטרות ציבוריות" בהוראת תקנה 3(18) בתח"ם, כפי שפורש, באופן מחייב, גם את קק"ל, ע"י המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, עו"ד דינה זילבר, בחוות דעתה מיום 10.11.2015 (במסגרתה אימצה את חוות הדעת של הלשכה המשפטית במשרד ראש הממשלה מיום 14.2.2012).
4. בנוסף נמסר ע"י נציג היחידה וע"י חשב הרשות כי הדרישות האחרות בהחלטת הוועדה מתקיימות אף הן.
5. לאור האמור לעיל, עמדת הוועדה היא, כי אין מניעה להאריך את תקוף ההתקשרות החל מיום 15.8.2017 ועד לא יאוחר מיום 14.8.2018 והיא מאשרת את הארכה זו.
6. ההחלטות ככפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית.

ז. היקף ההתקשרות: 200,000 נמ, לאור זהות הספק אין צורך במע"מ, בהתאם להצעת המחיר המצ"ב.

ח. תקופת ההתקשרות: החל מיום 15.8.2017 ועד לא יאוחר מיום 14.8.2018.

ט. החלטה התקבלה: פה אחד ברוב קולות

פרוטוקול אגודת המשתתפים לפריקתה 3 (18) (שריון מט' 100033381)

ט. תקנה בתח"ם: 3(18).

חתימות

שם	מ"מ ז"ר	חשב	נהשב	ס. חשב	נ. יועץ משפטי	נ. יועץ משפטי
אינג' אמיר שישה	6/7/17	מר איתן קשמון	רו"ח חנה לטבינוב	רו"ח מורד פרץ	עו"ד עדי דורבסקי	עו"ד שרה סיום
חתימה						

מורד פרץ
סגן חשב
רשות הממשלתית למים ולביוב

פרוטוקול אישור התקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(1) (שריון מס' 100033381)

מספר שריין	רפנט	החברה	משרד
100033381	ד"ר דורון מרקל	תחום כנרת	רשות המיס
	תאריך	ועדה מס'	ועדת מכרזים
	07.02.2017	06-17	כלכלית

א. חברי ועדה נוכחים

מ"מ יושב ראש	אינג' מלה שוורץ
יועמ"ש	עו"ד עדי ז'ורבסקי
ג. חשב	רו"ח חנה לטבינוב
מרכזת	גב' רעיה בליי

ב. חברי ועדה שנעדרו

מר משה גראזי	חבר
--------------	-----

ד"ר דורון מרקל (בטלפון)	משתתפים
-------------------------	---------

ג. פרטי ההתקשרות המקורית/המבוקשת

מספר ההתקשרות	נושא ההתקשרות
4501149012	ניטור פרויקט החולה
מס' פנייה במנו"ף	תאריך תחילת התקשרות
	1.1.2017
שוי ההתקשרות המקורית	תאריך סיום התקשרות
200,000 ש"ח, כולל מע"מ	30.6.2017
מספר זיהוי ספק	שם הספק
520020314	קרן קיימת לישראל - קק"ל

סוג ההתקשרות

מכר

רכש

טובין

מקרקעין

שירותים

ד. פירוט התקשרויות קודמות והמבוקשת

יתרה כ-ש"ח כולל מע"מ	תקופת ההתקשרות	שוי ההתקשרות כ-ש"ח כולל מע"מ	הסכום	גורם מאשר ההתקשרות	תקנה בתח"ם	מספר
0	01.04.2009 31.03.2012	523,242	4500295341 100008754	ועדת מכרזים	(18)3	1 פטור ממכרז
0	01.04.2012 31.03.2015	600,000	4500598126 100018249	ועדת מכרזים	(18)3	2 פטור ממכרז
200,000	01.01.2016 31.12.2016	200,000	4501149012 100033381	ועדת פטור משרדית	(18)3	3 פטור ממכרז
	01.01.2017 30.06.2017		4501149012 100033381	ועדת מכרזים	(1)(4)(3)(ב)	4 התקשרות המשך מבוקשת הארכת תוקף ללא תוספת כספית

האם קיימות זכויות ברידה בהסכם? כן לא

ה. תיאור מהות ההתקשרות ונימוקי הבקשה

- רשות המיס מבקשת להאריך ההתקשרות עם הספק. קרן קיימת לישראל (להלן: "הספק" או "קק"ל", בהתאם לצורך). לביצוע ניטור פרויקט החולה בפטור ממכרז, החל מיום 1.1.2017 ועד לא יאוחר מיום 30.6.2017 בהיקף 200,000 ש"ח, אשר לאור זהות הספק, אינם חייבים במע"מ, בהתאם להצעת המחיר מיום 1.11.2015 וכמפורט להלן:
 - בגין "אנליזות כימיות" - 294 ש"ח, לאנליזה * 250 אנליזות.
 - בגין "מדידת מי תהום ומפלסים" - 1,042 ש"ח, למדידה * 12 מדידות.

פרוטוקול אישור התקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(1) (שריון מס' 100033381)

- 1.3. בגין "מדידות ספיקה" - 397 נח, למדידה * 26 מדידות.
- 1.4. בגין "דיגום אנליזות כימיות וסחף" - 500 נח, לדיגום * 26 דיגומים.
- 1.5. בגין "ריכוז הפרויקט, עיבוד נתונים ודיווח" - 7,556 נח, לביצוע * 12 יח'.
2. החל משנת 1998 מקויים ניטור ביולוגי וכימי בפרויקט החולה כחלק ממערך הניטור הכולל באגן היקוות הכנרת. הניטור הביולוגי-כימי בפרויקט החולה הוא פעולה שוטפת המתבצעת כחלק מפעילות רשות המים לשמירה על מקורות המים של ישראל. תכלית הניטור להבטיח את תפקודם האקולוגי של גוף המים ושל כבול החולה וכן לבחון את השפעת מערכת פרויקט החולה על עומסי המזהמים היוצאים אל הכנרת.
3. הניטור ממומן ע"י הרשות וע"י הספק והחל משנת 2012 משתתפים במימון הניטור גם החקלאים באמצעות החברה לחקלאות-גליל עליון.
4. סוכם, כי התקציב הכולל יעמוד על 400,000 נח ל-3 שנים, וחלוקת המימון תהיה לפי מפתח של עד 50% רשות המים, 43.75% קק"ל ו-6.25% החברה לחקלאות. ממכתב הספק מיום 1.11.2015, כי בתקופת ההתקשרות המבוקשת יעמוד חלקן של הספק במימון על 175,000 נח, מתוך התקציב הכולל של הפרויקט העומד על 400,000 נח, קרי-43.75%.
5. הרשות מממנת את בחינת השפעות הפרויקט על איכות המים במערכת הירדן והכנרת. הניטור מתבצע בפועל ע"י מיג"ל.
6. הרפרנט שבע רצון מעבודת הספק.
7. קיימת יתרה תקציבית ייעודית שלא נוצלה לטובת התקשרות זו, בשיעור 150,000 נח, אין צורך במע"מ.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר, או הסכם מחירים מירביים: לא כן

אישור פרטי ההתקשרות

- הוועדה מחליטה לאשר את פרטי ההתקשרות באופן מלא, לפי בקשת היחידה.
- הוועדה מחליטה לאשר את פרטי ההתקשרות בשונה מבקשת היחידה, כמפורט להלן:

א. דיון ונימוקים והחלטות

1. הוועדה עיינה בבקשה ובצירופותיה.
2. מנימוקי הבקשה ומאפייני הספק מאשרת הוועדה את הארכת תקופת ההתקשרות למשך 6 חודשים החל מיום 15/2.2017.
3. האישור דלעיל הוא בכפוף לכל הנ"ל:
 - 3.1 קק"ל תקיים בפועל את הדרישה, כי התקשרותיה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם הרשות, תיעשה באמצעות מכרז פומבי, אלא אם התקיימו התנאים הנקובים בתקנות 4 ו-5 בתח"ס, הכול כנדרש בתקנה 3(18) בתקנות, כנדרש בסעיף 4.4.2.3 בהוראת התכ"ס מס' 7.8.6, המצ"ב לפרוטוקול.
 - 3.2 כמו-כן, נציג החשב יישמש כמשקיף בוועדת המכרזים של הקק"ל בכל המכרזים הנובעים מהתקשרות זו והכרוכים בה.
 - 3.3 קק"ל תתחייב, במסגרת ההסכם עימה, והנושא ייבחן במסגרת הביקורת הנ"ל, לנהל משק כספי סגור עבור הפרויקט.
4. חרף החלטת הוועדה בסעיף (3) בהחלטתה בישיבתה מס' 15-82 מיום 15.12.2015, נמנעה הקק"ל מלהעביר לידי הרשות את הנדרש בהחלטתה זו. יובהר, כי אם לא תועבר חוות הדעת הנדרשת עד ליום 31.3.2017 תקיים הוועדה דיון חוזר בבקשה ותבחן את ביטולה. למען הגוהרות תחזור הוועדה על האמור בהחלטתה הנ"ל:

במכתבו של המדען הראשי של קק"ל מיום 11.12.2015, נטען כי רכיבי העבודה, כמפורט בהצעת התקציב, הן בבחינת "מטרות ציבוריות". עם זאת, וכתנאי לחתימת החסכם ע"י הרשות, נדרשת חוות דעת מאת היועצת המשפטית של הקק"ל, כי אכן רכיבי העבודה במסגרת התקשרות זו הם בבחינת "מטרות ציבוריות", כנדרש בתקנה 3(18) בתח"ס ובסעיף 4.2 בהוראת התכ"ס מס' 7.8.6 וכפי שזו פורשה ע"י המשנה ליועמ"ש בחוות דעתה מיום 10.11.2015. קרי - נימוג על מטרות הקק"ל באמנת הקק"ל.

5. יושב ויוזכר, כי המקור ההסכמי לחלוקת התקציב בין הצדדים ולהיקפו הוא סיכום משנת 1998, אשר על פניו ניכר ממנו, כי היה אמור להיות ראשון בסדרה של סיכומים שיבחנו את היקף התקציב ואת החלוקה. על-כן המליצה הוועדה במועד אישור ההתקשרות לשנת 2015 והיא שבה וממליצה גם עתה, כי לאחר שהסתיימה הביקורת שבוצעה ע"י חשבות הרשות

פרוטוקול אישור התקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(1) (שריון מס' 100033381)

באשר להתקשרות זו, תוקיים ישיבה במתכונת דומה לשם הסדרת עניינים אלו, ובפרט חלוקת התקציב וההות הגורמים המעורבים הראויים לקחת חלק במימון הפרויקט.

6. העתק החלטה זו יועבר לעיונו של מנהל הרשות.

7. החלטת הוועדה בנושא זה בישיבתה מס' 96-16 מיום 20.12.2016 - מבוטלת.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר, או הסכם מחירים מירכיים:

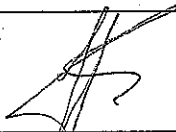
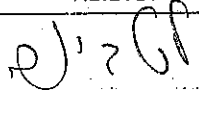
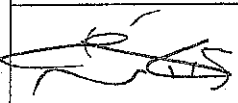
לא כן

8. תקופת ההתקשרות: החל מיום 15.2.2017 ועד לא יאוחר מיום 14.8.2017.

9. החלטה התקבלה: פה אחד ברוב קולות

10. תקנה בתח"ם: 3(4)(ב)(1).

ט. חתימות

שם	מ"מ יושב ראש	נ. חשב	יועץ משפטי
תאריך	7.2.2017	7.2.2017	7.2.2017
חתימה			



שם ההוראה: התקשרויות משרדי ממשלה עם הקרן הקיימת לישראל בפטור ממכרז

מס' הוראה: 7.8.6
מס' תיק: 102
תאריך: 2009-08-05

מילות מפתח:

[Redacted text]

1. כללי

1.1 משרדי הממשלה נדרשים מעת לעת להתקשר עם הקרן הקיימת לישראל (להלן: "קק"ל"), וזאת לצורך ביצוע פרויקטים שונים שבתחום אחריותה של קק"ל. ברוב המקרים התקשרויות עם קק"ל נעשות בפטור ממכרז מכוח תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 (להלן: "תקנת הפטור 3(18)").

2. מטרת המסמך

2.1 לקבוע כללים אחידים בין משרדי הממשלה לביצוע התקשרויות עם קק"ל בפטור ממכרז.

3. הגדרות

- 3.1 התקשרות – הסכם שעליו חתום משרד ונועד לביצוע עסקה בטובין או במקרקעין, לביצוע עבודה או לרכישת שירותים.
- 3.2 ועדת מכרזים – ועדת מכרזים שמונתה לפי תקנה 8 לתח"ם.
- 3.3 מכרז – מכרז פומבי רגיל, מכרז פומבי מוגבל או מכרז סגור.
- 3.4 תח"ם – תקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993, התקפות ליום ה-1 ביוני 2009.
- 3.5 ראה הגדרות נוספות בהוראת תכ"ם. "הגדרות בנושא התקשרויות ורכישות", מס' 7.1.1.

4. הנחיות לביצוע

- 4.1 כל התקשרות של משרד ממשלתי או של יחידת סמך עם קק"ל, שנעשית שלא בעקבות מכרז, תסוג לפי תקנת הפטור 3(18) ותובא לאישורו של החשב הכללי באמצעות הוועדה המרכזית לפטור ממכרז.
- 4.2 ההתקשרויות עם קק"ל בפטור ממכרז יהיו אך ורק למטרות ציבוריות. ההתייחסות של הגורמים המוסמכים לעניין זה תופיע בפרוטוקול ועדת המכרזים המשרדית.

4.3. ככל שההתקשרות עם קק"ל נועדה במהותה למתן תמיכה (לדוגמה, ביצוע עבודות בשטחן של רשויות מקומיות עשויה להיחשב כמתן תמיכה לאותה רשות), תיעשה בדיקה מקדימה של לשכתו המשפטית של המשרד המתקשר באשר לקריטריונים לחלוקת התמיכה לפי עקרונות של פומביות, שקיפות ושוויוניות.

הקריטריונים לחלוקת תקציבי המשרד, כפי שאושרו על ידי הגורמים הרלוונטיים במשרד, יצורפו לבקשת הפטור. בפרוטוקול של ועדת המכרזים המשרדית יפורט תהליך בחינת הבקשה לפי אמות מידה של תמיכות (פרסום פומבי, בחינת הצעות וכו').

4.4. לצורך בחינת הכדאיות הכלכלית בהתקשרויות עם קק"ל תיעשה הפרדה בין עבודות המבוצעות על ידי קק"ל באופן עצמאי, לבין עבודות המבוצעות עבור קק"ל על ידי גורמים אחרים (להלן: "קבלני משנה"):

4.4.1. עבודות בביצוע עצמי של קק"ל

4.4.1.1. השתתפות קק"ל תעמוד לכל הפחות על 25% מסך עלות הפרויקט לפי מחירי השוק (כלומר, השתתפות המשרד בכל מקרה לא תעלה על 75% מסך עלות הפרויקט לפי מחירי השוק).

4.4.1.2. עלות הפרויקט לפי מחירי השוק תיקבע באופן הבא: 80% מסך עלותו תיחשב לפי המחירון הנמוך ביותר מבין שלושת המחירונים הבאים: מאגר משרד הבינוי והשיכון, מאגר דקל והמאגר המשולב. חישוב העלויות כאמור יפורט בגוף פרוטוקול ועדת המכרזים המשרדית.

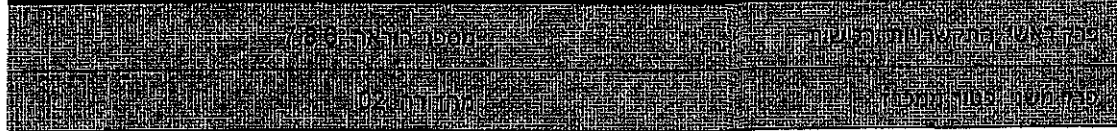
4.4.1.3. במקרים אלו ינהל המשרד משא ומתן מול קק"ל לצורך הוזלת העלויות. תוצאות המשא ומתן ידאחו לחשב הכללי בפרוטוקול ועדת המכרזים המשרדית המצורף לבקשת הפטור.

4.4.2. העבודות שיבוצעו באמצעות קבלני משנה

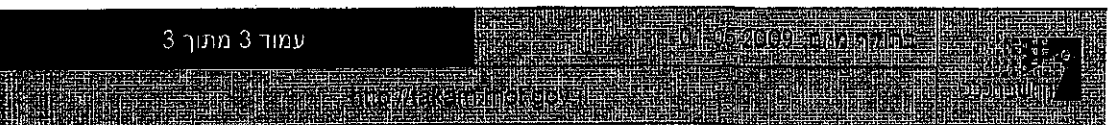
4.4.2.1. השתתפות קק"ל תעמוד לכל הפחות על 25% מסך עלות הפרויקט.

4.4.2.2. תשלומים לקק"ל יבוצעו בשיטת matching לפי אחוזי ההשתתפות הקבועים מראש, על סמך חשבוניות ודוחות ביצוע שיוגשו על ידי הקבלנים המבצעים, ולאחר אישורו של הגורם המקצועי מטעם המשרד בדבר אופן ביצוע העבודה.

4.4.2.3. במקרים אלו תתחייב קק"ל לפרסם מכרזים כנדרש בתקנת הפטור (18)3. נציג חשב המשרד ימונה כמשקיף בוועדת המכרזים של קק"ל. התחייבות קק"ל לעמוד בדרישות הנ"ל תצורף לבקשת הפטור.



- 4.5 דגשים לחוזה ההתקשרות עם קק"ל
 - 4.5.1 בחוזה ההתקשרות תידרש קק"ל לנהל משק כספי סגור עבור הפרויקט מושא החוזה.
 - 4.5.2 המשרד יכלול בחוזה ההתקשרות אופציה לעריכת ביקורת פיננסית וביקורת הנדסית במסגרת הפרויקט מושא החוזה.
 - 4.6 ביקורות פיננסיות וביקורות הנדסיות בקק"ל ייערכו מעת לעת, לפי הצורך ובהמלצת הגורמים הרלוונטיים במשרד.
 - 4.7 ככל שיחול שינוי בהוראות תקנת הפטור 3(18) מיום פרסום הוראה זו, תעודכן ההוראה בהתאם ותפורסם הודעה מעודכנת בנושא.
- 5. מסמכים ישימים**
- 5.1 תקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993.
 - 5.2 הוראת תכ"ם "הגדרות בנושא התקשרויות ורכישות" מס' 7.1.1.
- 6. נספחים**
- 6.1 נספח א – טבלת שינויים שבוצעו בהוראה.



משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם - התקשרויות ורכישות	פרק ראשי: פרק משני: מספר הוראה: מהדורה:	התקשרויות ורכישות פטור ממכרז 7.8.6 02	
--	--	--	--

1. מבוא

- 1.1 משרדי הממשלה נדרשים מעת לעת להתקשר עם הקרן הקיימת לישראל (להלן: "קק"ל"). זאת לצורך ביצוע פרויקטים שונים שבתחום אחריותה של קק"ל. ברוב המקרים התקשרויות עם קק"ל נעשות בפטור ממכרז מכוח תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 (להלן: "תקנת הפטור 3(18)").
- 1.2 מטרת ההוראה - לקבוע כללים אחידים בין משרדי הממשלה לביצוע התקשרויות עם קק"ל בפטור ממכרז.
- 1.3 ראה הגדרות הוראה זו בספח א - הגדרות.

2. הנחיות לביצוע

- 2.1 כל התקשרות של משרד ממשלתי או של יחידת סמך עם קק"ל, שנעשית שלא בעקבות מכרז, תסוג לפי תקנת הפטור 3(18) ותובא לאישורו של החשב הכללי באמצעות הוועדה המרכזית לפטור ממכרז.
- 2.2 ההתקשרויות עם קק"ל בפטור ממכרז יהיו אך ורק למטרות ציבוריות. ההתייחסות של הגורמים המוסמכים לעניין זה תופיע בפרוטוקול ועדת המכרזים המשרדית.
- 2.3 ככל שההתקשרות עם קק"ל נועדה במהותה למתן תמיכה (לדוגמה, ביצוע עבודות בשטחן של רשויות מקומיות עשויה להיחשב כמתן תמיכה לאותה רשות), תיעשה בדיקה מקדימה של לשכת המשפטית של המשרד המתקשר באשר לקריטריונים לחלוקת התמיכה לפי עקרונות של פומביות, שקיפות ושוויוניות.
- 2.4 הקריטריונים לחלוקת תקציבי המשרד, כפי שאושרו על ידי הגורמים הרלוונטיים במשרד, יצורפו לבקשת הפטור. בפרוטוקול של ועדת המכרזים המשרדית יפורט תהליך בחינת הבקשה לפי אמות מידה של תמיכות (פרסום פומבי, בחינת הצעות וכו').
- 2.4 לצורך בחינת הכדאיות הכלכלית בהתקשרויות עם קק"ל תיעשה הפרדה בין עבודות המבוצעות על ידי קק"ל באופן עצמאי, לבין עבודות המבוצעות עבור קק"ל על ידי גורמים אחרים (להלן: "קבלני משנה"): עבודות בביצוע עצמי של קק"ל

השתתפות קק"ל תעמוד לכל הפחות על 25% מסך עלות הפרויקט לפי מחירי השוק (כלומר, השתתפות המשרד בכל מקרה לא תעלה על 75% מסך עלות הפרויקט לפי מחירי השוק).

עלות הפרויקט לפי מחירי השוק תיקבע באופן הבא: 80% מסך עלותו תיחשב לפי המחירון הנמוך ביותר מבין שלושת המחירונים הבאים: מאגר משרד הבינוי והשיכון, מאגר דקל והמאגר המשולב. חישוב העלויות כאמור יפורט בגוף פרוטוקול ועדת המכרזים המשרדית. במקרים אלו ינהל המשרד משא ומתן מול קק"ל לצורך הוזלת העלויות. תוצאות המשא ומתן ידווחו לחשב הכללי בפרוטוקול ועדת המכרזים המשרדית המצורף לבקשת הפטור.

פרק ראשי:	התקשרויות ורכישות	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	
פרק משני:	פטור ממכרז		
מספר הוראה:	7.8.6		
מהדורה:	02		

העבודות שיבוצעו באמצעות קבלני משנה

- השתתפות קק"ל תעמוד לכל הפחות על 25% מסך עלות הפרויקט.
- תשלומים לקק"ל יבוצעו בשיטת matching לפי אחוזי ההשתתפות הקבועים מראש, על סמך חשבוניות ודוחות ביצוע שיוגשו על ידי הקבלנים המבצעים, ולאחר אישורו של הגורם המקצועי מטעם המשרד בדבר אופן ביצוע העבודה.
- במקרים אלו תתחייב קק"ל לפרסם מכרזים כנדרש בתקנת הפטור 3(18). נציג חשב המשרד ימונה כמשקיף בוועדת המכרזים של קק"ל.
- התחייבות קק"ל לעמוד בדרישות הנ"ל תצורף לבקשת הפטור.**
- 2.5. דגשים לחוזה ההתקשרות עם קק"ל
- בחוזה ההתקשרות תידרש קק"ל לנהל משק כספי סגור עבור הפרויקט מושא החוזה. המשרד יכלול בחוזה ההתקשרות אופציה לעריכת ביקורת פיננסית וביקורת הנדסית במסגרת הפרויקט מושא החוזה.
- 2.6. ביקורות פיננסיות וביקורות הנדסיות בקק"ל ייערכו מעת לעת, לפי הצורך ובהמלצת הגורמים הרלוונטיים במשרד.
- 2.7. ככל שיחול שינוי בהוראות תקנת הפטור 3(18) מיום פרסום הוראה זו, תעודכן ההוראה בהתאם ותפורסם הודעה מעודכנת בנושא.

3. מסמכים ישימים

- 3.1. תקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993.
- 3.2. הוראת תכ"ם, "הגדרות בנושא התקשרויות ורכישות", מס' 7.1.1.

4. נספחים

- 4.1. נספח א – הגדרות.
- 4.2. נספח ב – טבלת שינויים שבוצעו בהוראה.

פרק ראשי:	התקשרויות ורכישות	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם - התקשרויות ורכישות	
פרק משני:	פטור ממכרז		
מספר הוראה:	7.8.6		
מהדורה:	02		

נספח א

הגדרות

1. התקשרות - הסכם שעליו חתום משרד ונועד לביצוע עסקה בטובין או במקרקעין, לביצוע עבודה או לרכישת שירותים.
2. ועדת מכרזים - ועדת מכרזים שמונתה לפי תקנה 8 לתח"ם.
3. מכרז - מכרז פומבי רגיל, מכרז פומבי מוגבל או מכרז סגור.
4. תח"ם - תקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 התקפות ליום ה-1 ביוני 2009.
5. ראה הגדרות נוספות בהוראת תכ"ם, "הגדרות בנושא התקשרויות ורכישות" מס' 7.1.1.

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם - התקשרויות ורכישות	
פטור ממכרז	פרק משני:		
7.8.6	מספר הוראה:		
02	מהדורה:		

נספח ב

טבלת שינויים שבוצעו בהוראה

טבלת שינויים			
תאור השינוי / נימוקים	סעיף/ים מושפע/ים	תאריך	מהדורה
עדכון הגדרות על בסיס תקנות 1 ו- 2 בתח"ם	נספח א - הגדרות	01.06.2009	02

פרוטוקול אישור התקשרות בכטור ממכרז לפי תקנה 3(7) ותקנה 3(18) - תחזוקת פרויקט החולה (2017)

מספר שריד	מספר שריד	מספר שריד	מספר שריד
100033380	דר' דורון מרקל	תחום כנרת	רשות המים
	תאריך	ועדה מס'	שם ועדה מכרזים
	05.07.2017	28-17	ועדה מכרזים

א. חברי ועדה נוכחים

מר גיא רשף	מ"מ יו"ד
עו"ד שרה סיום	ג. יועמ"ש
רו"ח מורד פרוץ	ס. חשב
גב' רעיה בליי	מרכזת

ב. חברי ועדה שנעדרו

אינג' מלה שוורץ	יו"ד
-----------------	------

ג.

נוכחים	ד"ר דורון מרקל
--------	----------------

ד. פרטי הבקשה לאישור ההתקשרות

מספר ההתקשרות	נושא ההתקשרות
4501149039	תחזוקת פרויקט החולה
מס' פנייה במנו"ף*	תאריך תחילת התקשרות
	01.07.2017
שווי ההתקשרות	תאריך סיום התקשרות
610,000 ₪ (אי"ן צורך במע"מ)	31.12.2017
מספר זיהוי ספק	שם הספק
520020314	קרן קיימת לישראל (להלן: "קק"ל)

סוג ההתקשרות

- רכש מכר
- טובין
- שירות
- ביצוע עבודה
- מקרקעין

ה. נימוקי הבקשה

1. תחזוקת פרויקט החולה מבוצעת החל משנת 1998 ע"י קק"ל במימון משותף של רשות המים (56.6%), קק"ל (33.33%) ונציגי החקלאים (10.1%).
2. תחזוקה זו חשובה ביותר למשק המים מאחר והיא מונעת את זיהום הכנרת בתוצרי פירוק הככול. שאלמלא העבודה נושא הבקשה תישקענה ותישפנה אדמות אלו, מה שיוביל לשחרור תוצרי פרוץ וחומר אורגני ולזיהום הכנרת.
3. בסוף 2015 הוקצה תקציב תלת שנתי ואושרה תוכנית העבודה של תחום כנרת להתקשרות של שלוש שנים לתחזוקת החולה בשנים 2016-2018.
4. וועדת המכרזים וועדת הפטור המשרדית הנחו לבצע התקשרות לשנה עם התנייה להסכם לשנתיים הבאות בקיום בדיקה כלכלית- תקציבית של חשב רשות המים. בעקבות זאת נחתם הסכם לתקופה של שנה אחת מ- 01.01.2016 ועד 31.12.2016 ובעקבות עיכוב נחתמה התקשרות לעוד חצי שנה עד סוף יוני 2017.
5. במהלך 2016 בוצעה בדיקה טכנו כלכלית הנדסית ע"י צוות חיצוני בהובלת חשב רשות המים. צוות הבדיקה הגיש חוות דעתו המקצועית הכוללת התייעלות של הקק"ל בין היתר בנושאי שמירה וכיסוח תעלות והפניית התקציב שיחפנה לפעולות נדרשות ע"י רשות המים. בתאריך 30.03.2017 התקיימה ישיבה בה סוכם עם הקק"ל על סעיפי התייעלות וניצול התקציב שיתפנה למחצית השניה של 2017 ובנפרד החל מ- 2018 (מצ"ב).
6. בתאריך 25.05.2017 התכנסה וועדת המכרזים ואישרה את המלצת צוות הבדיקה והסיכום עם קק"ל מיום 30.03.2017.
7. בהתאם להחלטת וועדת המכרזים, הכינה קק"ל תוכנית עבודה מעודכנת התואמת במדויק לסיכום הישיבה שהתקיימה בתאריך 30.03.2017 לתקופה של חצי שנה עד סוף 2017.
8. להלן פירוט השינויים בתוכנית העבודה והתאמתם לסיכום מתאריך 30.03.2017:
 - 8.1. התייעלות שמירה- צמצום מעלות שנתית של 348,000 ₪ ב-2016 ובמחצית ראשונה של 2017 ל- 50,000 במחצית שניה 2017 (100,000 במונחים שנתיים)

פרוטוקול אישור התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(7) ותקנה 3(18) - תחזוקת פרויקט החולה (2015)

- 8.2. התייעלות כיסוח- צמצום מעלות שנתית של 777,840 ₪ ב-2016 ו-726,600 ₪ במחצית הראשונה של 2017 ל-249,100 במחצית השנייה של 2017 (588,200 במונחים שנתיים).
- 8.3. תגבור טיפול בנוטריות- תוכנית הטיפול במחצית השנייה של 2017 נשארה על רמה שנתית של 43,000 ₪ כאשר התכנית היא לתגבור משמעותי בשנת 2018 (תגבור זה מצריך התארגנות מול גופים נוספים כמו רט"ג ורשות ניקוז כנרת, התארגנות שתבצע במהלך מחצית השנייה של 2017).
- 8.4. טיפול בחסת מים- הוספת טיפול בחסת מים בעלות של 12,450 ₪ במחצית שנייה של 2017 (24,900 ₪ במונחים שנתיים). בשנת 2016 ובמחצית ראשונה של 2017 כלל לא הוכנס נושא זה לתכנית העבודה.
- 8.5. פינוי סחף- הפניית 169,200 למחצית שנייה של 2017 (338,400 במונחים שנתיים) לנושא זה לעומת 198,000 במונחים שנתיים עד מחצית ראשונה של 2017.
- 8.6. פינוי תקציב לפעולות חירום נדרשות לרשות המים באישור דפרנט רשות המים- הפניית 23,000 ₪ למחצית שנייה של 2017 (46,000 ₪ במונחים שנתיים) בעוד שסעיף זה לא היה קיים כלל עד עתה.
- 8.7. סך הכל ההתייעלות למחצית השנייה של 2017 היתה בסך 219,000 (438,000 במונחים שנתיים) בעוד שהיעדר ההתייעלות עמד על 175,000 לתקופה זו.
9. לאור האמור לעיל מבקשת היחידה להתקשר עם הספק (בפטור ממכרז עפ"י תקנה 3(18) בתח"מ), החל מיום 01.07.2017 ועד לא יאוחר מיום 31.12.2017 בהיקף 610,000 ₪, אשר לאור זהות הספק, אינם חייבים במע"מ, המהווים 56.6% מעלות תוכנית העבודה (1,078.5 אל"ש"ח) בהתאם לתקציב הקיים, בהתאם לתכנית העבודה המתוקנת שהגישה קק"ל, ועל פי תכנית העבודה המאושרת של תחום כנרת לשנת 2017.

אישור פרטי ההתקשרות

- הוועדה מחליטה לאשר את פרטי ההתקשרות באופן מלא, לפי בקשת היחידה.
- הוועדה מחליטה לאשר את פרטי ההתקשרות בשונה מבקשת היחידה, כמפורט להלן:

פרסום החלטה על התקשרות בפטור

- האם קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות בפטור ממכרז באתר האינטרנט הממשלתי? (לפי תקנה 1ג לתח"מ)
- לא
- כן

הערות והחלטות

1. הוועדה עיינה בבקשה ובצירופותיה.
2. בהמשך להחלטת הוועדה בישיבתה מיום 15.12.2015 (סעיף ה(8)) קיים חשב הרשות ביקורת פיננסית-הנדסית להתקשרות עם הספק. בהתאם לממצאי הביקורת הציגה קק"ל תוכנית עבודה מעודכנת, הנוגעת בין היתר להתייעלות וניצול תקציב בהתאם לסיכום הישיבה בין רשות המים לקק"ל מיום 30.03.2017. להלן פירוט השינויים הנוגעים להתייעלות וניצול התקציב בתוכנית העבודה:
 - א. התייעלות באבטחת המתחם הלוגיסטי על דרך מעבר לאבטחה ממוכנת- צמצום האבטחה מעלות שנתית של 348,000 ₪ ב-2016 ובמחצית ראשונה של 2017 ל-50,000 במחצית שנייה 2017 (100,000 במונחים שנתיים).
 - ב. התייעלות בכיסוח צמחיה- צמצום מעלות שנתית של 777,840 ₪ ב-2016 ו-726,600 ₪ במחצית הראשונה של 2017 ל-249,100 במחצית השנייה של 2017 (588,200 במונחים שנתיים).
 - ג. תגבור טיפול בנוטריות- תוכנית הטיפול במחצית השנייה של 2017 נשארה על רמה שנתית של 43,000 ₪ כאשר התכנית היא לתגבור משמעותי בשנת 2018 (תגבור זה מצריך התארגנות מול גופים נוספים כמו רט"ג ורשות ניקוז כנרת, התארגנות שתבצע במהלך מחצית השנייה של 2017).
 - ד. טיפול בחסת מים- הוספת טיפול בחסת מים בעלות של 12,450 ₪ במחצית שנייה של 2017 (24,900 ₪ במונחים שנתיים). בשנת 2016 ובמחצית ראשונה של 2017 כלל לא הוכנס נושא זה לתכנית העבודה.

פרוטוקול אישור התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(7) ותקנה 3(18) - תחזוקת פרויקט החולה (2015)

- ה. פינוי סחף- הפניית 169,200 למחצית שניה של 2017 (במונחים שנתיים) לנושא זה לעומת 198,000 במונחים שנתיים עד מחצית ראשונה של 2017.
- ו. פינוי תקציב לפעולות חיוום נדרשות לרשות המים באישור רפרנט רשות המים- הפניית 23,000 ₪ למחצית שניה של 2017 (46,000 ₪ במונחים שנתיים) בעוד שסעיף זה לא היה קיים כלל עד עתה. סך הכל ההתייעלות למחצית השניה של 2017 עומד על 219,000 (במונחים שנתיים) בעוד שהיעד להתייעלות בהתאם לביקורת הפיננסית-הנדסית להתייעלות עמד על 175,000 לתקופה זו.
3. לפיכך, ומנימוקי הבקשה, מאשרת הוועדה את ההתקשרות עם קק"ל בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(18) בתח"ם, לתקופה של 6 חודשים, החל מיום 5.7.2017 ועד לא יאוחר מיום 31.12.2017 בהיקף 610,000 ₪, אשר לאור זהות הספק אינם חייבים במע"מ, והמהווים 56.6% מהיקף ההתקשרות הכוללת לתחזוקת פרויקט החולה, כאמור בטבלת האקסל המצורפת.
4. יוסף כי התנאים באשר לאופי ההתקשרות יותרו כהרגלם:
- 4.1 קק"ל תקיים בפועל את הדרישה, כי התקשרותיה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם הרשות, תיעשה באמצעות מכרז פומבי, אלא אם התקיימו התנאים הנקובים בתקנות 4 ו-5 בתח"ם, הכול כנדרש בתקנה 3(18) בתקנות, כנדרש בסעיף 4.4.2.3 בהוראת התכ"ם מס' 7.8.6, המצ"ב לפרוטוקול.
- 4.2 נציג החשב ישמש כמשקיף בוועדת המכרזים של הקק"ל בכל המכרזים הנובעים מהתקשרות זו והכרוכים בה.
- 4.3 קק"ל תחייב, במסגרת ההסכם עימה, והנושא ייכתן במסגרת הביקורת הנ"ל, לנהל משק כספי סגור עבור הפרויקט.
5. האישור דלעיל כפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) בתח"מ.

ז. תקופת ההתקשרות: מיום 05.07.2017 ועד ליום 31.12.2017.

ח. היקף ההתקשרות: 610,000 ₪, אשר לאור זהות הספק אין צורך במע"מ.

ט. החלטה התקבלה: פה אחד ברוב קולות

חתימות

שם	מ"מ יו"ר וחבר	ס.חשב	יועץ משפטי
מר גיא רשף	מר גיא רשף	רו"ח מורד פרץ	עו"ד שרה סיום
	6.7.17	9.7.17	6.7.2017
חתימה			

מורד פרץ
סגן חשב
רשות הממשלית למים ולביוב